**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Утверждаю

Председатель Избирательной комиссии

Московской области

И.Р.Вильданов

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 года

ПЛАН-КОНСПЕКТ

для проведения занятий с членами участковой избирательной комиссии Московской области по подготовке к проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Московской областной Думы 18 сентября 2016 года.

Тема №18: «ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ПРАВОВЫЕ САНКЦИИ ЗА НАРУШЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА».

Место проведения: методический кабинет Избирательной комиссии Московской области (Москва, ул. Кулакова, д.20, к.1).

Дата проведения: \_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 года.

Время проведения: \_\_\_.\_\_\_ час. – \_\_\_.\_\_\_ час.

Техническое обеспечение: сопровождение лекции показом слайдов.

Руководитель занятия: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность, Ф.И.О.)

Вид занятия: Лекция.

**Москва – 2016 год.**

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

**Тема №18: «ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ПРАВОВЫЕ САНКЦИИ ЗА НАРУШЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА».**

18.1. Понятие юридической ответственности в избирательном процессе

18.2. Конституционно-правовая ответственность

18.3.Административная ответственность

18.4. Уголовная ответственность

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

(подпись, Ф.И.О.)

**18.1. Понятие юридической ответственности в**

**избирательном процессе**

Применительно к сфере выборов и референдумов под юридической ответственностью следует понимать применение принудительных мер (санкций) конституционно-правового, либо уголовного, либо административного воздействия к субъекту права – нарушителю нормативно установленного порядка подготовки и проведения выборов (референдума) либо прав и законных интересов участников избирательного и/или референдумного процесса. Указанные меры выражаются в определенных правовых правоограничениях, правообременениях личного или имущественного характера. В этом состоит сущность юридической ответственности за преступления и правонарушения, связанные с выборами, референдумом.

Вместе с тем следует отметить, что привлечение к конституционной ответственности может сопровождаться и привлечением к уголовной либо к административной ответственности.

**18.2. Конституционно-правовая ответственность**

Конституционно-правовая ответственность наступает в результате совершения конституционного правонарушения, наносящего вред охраняемым конституционным законодательством общественным отношениям, конституционному порядку.

Она находит свое практическое воплощение в применении компетентными государственными органами к виновным в совершении избирательно-правовых и референдумно-правовых правонарушений субъектам права санкций, предусмотренных конституционным законодательством. Указанные санкции носят специфический характер и содержатся не в самой Конституции РФ (конституции (уставе) субъекта РФ), а в федеральных и региональных законах о выборах и референдумах.

Анализ современного избирательного и референдумного законодательства и практики его применения позволяет выделить прежде всего следующие меры конституционно-правовой ответственности:

* предупреждение кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума о недопустимости нарушения избирательного закона;
* отказ в регистрации кандидата, списка кандидатов;
* отмена решения о регистрации кандидата, списка кандидатов, об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов;
* исключение кандидата и заверенного списка кандидатов;
* аннулирование регистрации кандидата, списка кандидатов;
* отмена решения избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, результатах выборов, признание итогов голосования, результатов выборов недействительными;
* расформирование избирательной комиссии, комиссии референдума и т.д.

Таким образом, современное законодательство о выборах и референдумах предусматривает достаточно широкую систему мер конституционно-правовой ответственности. Указанные меры применяются в отношении сравнительно узкого круга участников избирательного, референдумного процесса, находящихся в центре внимания избирателей. Их можно разделить на коллективные (политические партии, избирательные объединения, избирательные комиссии, комиссии референдума, группы избирателей для поддержки самовыдвижения кандидатов на выборные должности, инициативные, агитационные и иные группы референдума) и индивидуальные субъекты (кандидаты, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, наблюдатели, в отдельных случаях граждане).

**18.3.Административная ответственность**

Административная ответственность – один из распространенных видов юридической ответственности. Она достаточно часто применяется и за правонарушения в сфере выборов и референдумов. Так, если к конституционно-правовой ответственности привлекаются преимущественно специальные субъекты – ключевые фигуры избирательного процесса – кандидаты, избирательные объединения, избирательные комиссии, комиссии референдумов и др., то административную ответственность несет более широкий круг субъектов – физические и юридические лица.

К настоящему времени в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях имеется 34 статьи, содержащие 46 составов административных правонарушений, непосредственно касающихся сферы выборов и референдума. Это – статьи 5.1–5.252, 5.45–5.52, 5.56, 5.58. Существенный разрыв между числом статей и количеством составов правонарушений объясняется тем, что ряд статей (5.3, 5.5, 5.6, 5.12, 5.17, 5.24, 5.56, 5.58) состоят из двух, а статья 5.25 – из пяти частей.

Субъектами административных правонарушений, связанных с выборами и референдумом, могут быть не только граждане и юридические лица, но так называемые специальные субъекты. К ним относятся: кандидаты, зарегистрированные кандидаты, уполномоченные представители избирательных объединений, в том числе и по финансовым вопросам, а также различные должностные лица государственных, муниципальных органов, иных органов и организаций, государственные и муниципальные служащие.

**18.4. Уголовная ответственность**

За наиболее общественно опасные посягательства на избирательные права и права граждан на участие в референдуме, а также на установленный законом порядок подготовки и проведения выборов и референдумов предусмотрена уголовная ответственность. В отличие от конституционной и административно-правовой ответственности уголовную ответственность несут персонально только физические лица, то есть граждане и должностные лица.

В настоящее время в УК РФ имеется четыре статьи (141, 141.1, 142, 142.1), содержащие девять составов преступлений, связанных с нарушением законодательства о выборах и референдумах. Эти статьи закономерно расположены в главе 19 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» УК РФ.